

ДА ЛИ ПОСТОЈИ СУКОБ ИНТЕРЕСА У СИТУАЦИЈИ КАДА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ
НАБАВКЕ У КОЈОЈ ЈЕ НАРУЧИЛАЦ ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ КАО ПОНУЂАЧ
УЧЕСТВУЈЕ ЗЕТ ИЗВРШНОГ ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 26. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 15/16) директор јавног предузећа представља и заступа јавно предузеће, организује и руководи процесом рада, води пословање јавног предузећа, одговара за законитост рада јавног предузећа, бира извршне директоре, закључује уговоре о раду са извршним директорима, у складу са законом којим се уређују радни односи.

Одредбом чл. 28. ст. 2. наведеног закона прописано је да извршни директор обавља послове у оквиру овлашћења које му је одредио директор, у складу са оснивачким актом и статутом.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора и извршног директора у истом јавном предузећу постоји однос зависности који може да утиче на поступање директора Јавног предузећа приликом вршења јавне функције на начин који угрожава непристрасно вршење те јавне функције, због чега ситуација у којој зет извршног директора Јавног предузећа учествује као понуђач у поступку јавне набавке чији је наручилац Јавно предузеће, представља сукоб интереса у смислу Закона о Агенцији.

Ово стога што, у конкретној ситуацији, постоји приватни интерес који утиче, може да утиче, а у сваком случају изгледа као да утиче на поступање директора Јавног предузећа на начин да јавни интерес подреди приватном и јавну функцију искористи за стицање користи за лице које се са њим, као директором Јавног предузећа, налази у односу зависности, чиме се истовремено угрожава и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

На основу наведеног, уколико зет извршног директора Јавног предузећа као предузетник, или привредно друштво у којем има удео, односно акције, достави понуду у поступку јавне набавке чији је наручилац Јавно предузеће, наручилац је дужан да спречи постојање сукоба интереса и да избегне његов избор као најповољнијег понуђача и закључење уговора о јавној набавци са њим, јер би у супротном директор Јавног предузећа, као одговорно лице наручиоца, поступио супротно Закону о Агенцији.